E21 10

21/10

Е21
10

РЕЗОЛЮЦІИ

ЭКОНОМИЧЕСКАГО СОВѢЩАНІЯ ПО БОРЬБѢ СЪ ДОРОГОВИЗНОЙ,

состоявшагося въ Москвѣ 11—13 іюля при Всероссійскомъ Союзѣ Городовъ.

Безплатное приложеніе къ № 13—14 „Кооперативной Жизни" за 1915 годъ.

МОСКВА—1915 г.
Товарищество ТИПОГРАФІИ А. И. МАМОНТОВА.
Арбатская пл., Филипповскій пер., д. 11.

ГОСУД. ПУБЛИЧНАЯ
ИСТОРИЧЕСКАЯ
БИБЛИОТЕКА РСФСР
№ 16440 1968

О центральномъ продовольственномъ органѣ *)

по докладу А. И. Шингарева.

1. Правительственныя мѣропріятія въ области управленія хозяйственной жизнью страны во многихъ случаяхъ были неудачны, безсистемны, непланомѣрны, не объединены, не опирались на общественныя силы, способствовали разстройству хозяйственной жизни и обостряли дороговизну предметовъ первой необходимости.

2. Для объединенія дѣла продовольствія и снабженія населенія необходимыми продуктами долженъ быть образованъ особый органъ, надѣленный властью и опирающійся на представителей общественныхъ учрежденій (органовъ самоуправленія, Земскаго и Городского Союзовъ, кооперативовъ, профессіональныхъ организацій). Дѣятельность такого органа должна быть согласована съ дѣломъ снабженія арміи предметами продовольствія.

3. Лицо, стоящее во главѣ такого органа (главнаго управленія), должно пользоваться общественнымъ довѣріемъ и входить въ составъ Совѣта Министровъ на равныхъ правахъ съ остальными его членами. При главноуправляющемъ дѣломъ продовольствія долженъ быть учрежденъ Совѣтъ, состоящій изъ представителей учрежденій общественныхъ (п. 2-й) и административныхъ.

4. Всѣ вопросы продовольствія и снабженія населенія продуктами первой необходимости должны быть сосредоточены въ Главномъ Управленіи для окончательнаго разрѣшенія, и только вопросы общаго характера (въ случаѣ несогласія другихъ вѣдомствъ)—разрѣшаться Совѣтомъ Министровъ.

Объ участіи общественныхъ организацій въ борьбѣ съ дороговизной

по докладу Н. И. Астрова.

1. Признать необходимымъ незамедлительную реформу мѣстнаго самоуправленія на широкихъ демократическихъ началахъ, расширеніе его правъ и предоставленіе ему независимости.

2. Въ настоящее время, въ цѣляхъ успѣшнаго веденія дѣла борьбы съ дороговизной и наиболѣе совершеннаго снабженія населенія предметами продовольствія, представляется необходимымъ, чтобы Городскія Управленія привлекли къ активной дѣятельности по продовольствію населенія на ряду съ лицами,

*) Помѣщаемыя резолюціи представляютъ собою предварительную редакцію.

имѣющими право участія въ городскихъ выборахъ, также и другихъ лиц участіе которыхъ можетъ принести дѣлу продовольствія населенія существенну пользу; въ частности желательно участіе въ этомъ дѣлѣ представителей мѣс ныхъ комитетовъ Всероссійскаго Союза Городовъ, кооперативныхъ, професс нальныхъ и другихъ рабочихъ организацій.

3. До измѣненія дѣйствующаго Город. Полож. 1892 г. необходимо тепе же предоставить Городскимъ Управленіямъ право привлекать въ составъ органов ведущихъ дѣло продовольствія населенія, лицъ, не пользующихся право голоса на городскихъ выборахъ; предоставить возможность и средства произв дить учетъ запасовъ продовольствія, имѣющихся въ городѣ, расширить пра издавать обязательныя постановленія, необходимыя для борьбы съ дороговизн и въ частности для борьбы съ спекуляціей, и расширить кругъ предметов подлежащихъ таксировкѣ (мука, зерно и т. п.).

4. Въ цѣляхъ борьбы съ дороговизной для совмѣстныхъ закупокъ и в работки сообща таксъ на предметы первой необходимости, Городскимъ Управ ніямъ должна быть предоставлена возможность объединяться въ союзы губер скіе, областные или иные.

5. Городскимъ Управленіямъ должно быть предоставлено право участ въ порайонныхъ комитетахъ съ правомъ рѣшающаго голоса.

6. Въ дѣлѣ продовольствія населенія Всероссійскій Союзъ Городовъ ок зываетъ всякое содѣйствіе Городскимъ Управленіямъ. Въ частности Главн Комитетъ при участіи экономическаго органа Союза, дѣйствующаго на основа положенія объ экономическомъ Совѣщаніи при союзѣ городовъ, утвержденно 5 апрѣля 1915 года, имѣетъ цѣлью объединеніе дѣятельности Комитетовъ Сою на мѣстахъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ Главный Комитетъ даетъ свои заключенія о разм рахъ денежныхъ средствъ, необходимыхъ для снабженія населенія пищевы продуктами и топливомъ; изыскиваетъ средства на продовольственное дѣ городовъ, поддерживаетъ ходатайства городовъ о ссудахъ изъ государственны средствъ и объ оказаніи городамъ кредита въ иной формѣ. Изыскиваетъ способ къ согласованію дѣйствій городовъ въ дѣлѣ борьбы съ дороговизной, собирает и разрабатываетъ матеріалы для возбужденія вопросовъ по продовольствію н селенія, требующихъ законодательнаго разрѣшенія; въ предѣлахъ могущи быть въ его распоряженіи средствъ на производство закупочныхъ операц оказываетъ непосредственный кредитъ городамъ.

7. Органамъ Союза Городовъ въ лицѣ ихъ представителей должно бы предоставлено право участія въ разрѣшеніи вопросовъ снабженія и перевоз предметовъ первой необходимости какъ въ центральныхъ правительственны органахъ, такъ и въ мѣстныхъ.

8. Союзу Городовъ должны быть предоставлены необходимыя средства д оказанія денежныхъ воспособленій городамъ на дѣло продовольствія населені

О финансированіи закупочной операціи городовъ

по докладу П. П. Гензеля.

1. Помимо правительственнаго кредита чрезъ главный продовольственный комитетъ, каковой кредитъ надлежало бы реформировать въ смыслѣ предоставленія права надлежащаго воздѣйствія Всероссійскому Союзу Городовъ, финансированіе закупочной операціи могло бы быть осуществлено еще слѣдующими путями:

2. Черезъ посредство Кассы городского и земскаго кредита, именно, чтобы касса выдавала льготный краткосрочный кредитъ въ соотвѣтствіи съ закономъ 4 декабря 1914 года (Собр. узак. 1915 г. № 16, ст. 122), т. е. изъ 6%, на нужды, вызванныя обстоятельствами военнаго времени изъ 10-мил. фонда (государственной рентой, т. е. на 8 мил. руб. наличными); при этомъ, въ виду близкаго истощенія этого фонда, желательно дальнѣйшее пополненіе его со спеціальной оговоркой о предоставленіи его на цѣли финансированія закупочной операціи и безъ ограниченія нормой въ 200.000 р. на каждый городъ; такой кредитъ особенно важенъ для среднихъ и мелкихъ городовъ. Однако, представлялось бы безусловно необходимымъ реформировать нынѣшнюю Кассу въ смыслѣ преобразованія ея въ спеціальный взаимный банкъ коммунальнаго кредита.

Кромѣ того, Совѣщаніе проситъ Главный Комитетъ разработать вопросъ о спеціальномъ учрежденіи банковскаго типа при Союзѣ Городовъ для посредничества по выдачѣ ссудъ на оборотъ городамъ на ихъ закупочныя операціи и по разработкѣ вопроса перейти къ его практическому осуществленію.

3. Было бы желательно открытіе кредита Государственнымъ банкомъ въ порядкѣ ст. 138 Уст. Госуд. банка или на общихъ основаніяхъ, имѣя въ виду, что кредитъ на закупочную операцію краткосроченъ, завязываетъ средства въ обращеніи, важенъ для интересовъ государства и военныхъ цѣлей и съ чисто банковской точки зрѣнія вполнѣ нормаленъ.

4. Кредитъ городскихъ общественныхъ банковъ могъ бы быть использованъ для сей цѣли и даже расширенъ въ порядкѣ прим. къ ст. 159 Пол. о гор. общ. банкахъ, т.-е. за предѣлы общаго максимума кредита, дозволеннаго городамъ, въ виду краткосрочности закупочной операціи.

5. Совѣщаніе признаетъ желательнымъ, чтобы Главный Комитетъ Союза подвергъ обсужденію и разработкѣ вопросъ о возможности кредитованія городовъ въ мѣстныхъ Обществахъ Взаимнаго Кредита, принимая во вниманіе возможность соотвѣтственнаго измѣненія устава (отмѣны для городовъ 10-кратной отвѣтственности по паевому взносу, увеличенія размѣра кредита внѣ связи съ размѣрами взноса и т. д.).

6. Закупочная операція, какъ операція коммерческаго типа, можетъ финансироваться не только льготнымъ правительственнымъ кредитомъ, но и черезъ посредство частныхъ банковъ; для сей цѣли городскія управленія могли бы производить закупку подъ векселя. Выдача векселей (операція сама по себѣ вполнѣ допустимая по дѣйствующему праву и по существующей практикѣ) для

облегченія расплаты по закупочной операціи должна бы лишь заранѣе найти поддержку въ центральныхъ правительственныхъ органахъ, во избѣжаніе какихъ либо тормазовъ для проведенія подобной операціи на мѣстахъ.

7. Желательно получить содѣйствіе правительства, хотя бы въ форме циркуляра Особой Канцеляріи по кредитной части, объ облегченіи частными банками кредита городамъ по закупочной операціи (облегченіе условій или упрощеніе формальностей при открытіи кредита подъ товары, закупаемые городскими управленіями или центральнымъ закупочнымъ органомъ по уполномочію городовъ, облегченіе переучета и т. д.).

8. Городскимъ самоуправленіямъ необходимо войти въ соглашеніе съ кооперативными учрежденіями, въ частности съ Народнымъ банкомъ въ Москвѣ, на предметъ совмѣстнаго финансированія закупочнаго дѣла и даже просто въ форме ручательства. Московскій Народный банкъ могъ бы финансировать это дѣло на сумму до 1 мил. руб.

9. Было бы необходимо использовать, сообразно съ мѣстными условіями, различныя компромиссныя формы закупочной операціи, напр., контрактованіе для мѣстныхъ пекарей крупной партіи муки по опредѣленной цѣнѣ и при условіи продажи хлѣба изъ этой муки по таксѣ (опытъ Саратова, или операція съ углемъ, какъ она была осуществлена въ Харьковѣ); въ данномъ случаѣ городъ даетъ лишь ручательство и не прибѣгаетъ къ затратѣ собственныхъ средствъ.

10. Городскія управленія должны имѣть въ виду, что отсутствіе налаженной организаціи, новизна дѣла и т. д., а также сознаніе необходимости серьезныхъ и рѣшительныхъ мѣръ по борьбѣ съ дороговизной могутъ повлечь за собою извѣстный рискъ съ чисто финансовой стороны. Но вполнѣ очевидно также, что однѣми заботами по изысканію кредита на закупочную операцію дѣло ограничиться не можетъ. Извѣстныя прямыя затраты неизбѣжны, и это безусловно необходимо для борьбы съ крупнымъ зломъ и большимъ народнымъ бѣдствіемъ, какимъ является современная дороговизна. Этого рода расходы сравнительно минимальны въ общей массѣ расходовъ, созданныхъ военными обстоятельствами. Серьезнымъ препятствіемъ къ рѣшенію этой послѣдней задачи, т.-е. покрытія коммунальныхъ расходовъ военнаго времени вообще, является, конечно, отсутствіе давно ожидаемой реформы мѣстныхъ финансовъ, въ связи съ реформой государственныхъ финансовъ. Извѣстнымъ выходомъ отсюда, въ видѣ временной мѣры чрезвычайнаго характера, могло бы быть также предоставленіе на время войны органамъ мѣстнаго самоуправленія нѣкоторыхъ особыхъ фискальныхъ полномочій на покрытіе расходовъ, вызванныхъ военнымъ временемъ.

О роли коопераціи въ борьбѣ съ дороговизной.

По докладу В. Н. Зельгейма.

1. Борьба съ дороговизной можетъ быть правильно поставлена и дать результаты лишь при условіи согласованности и объединенности дѣйствій всѣхъ общественныхъ силъ, вліяющихъ въ настоящее время на экономику страны.

2. Только при активномъ участіи во всѣхъ мѣропріятіяхъ организованныхъ потребителей могутъ быть въ должной полнотѣ ограждены ихъ интересы и наиболѣе цѣлесообразно использованы силы и средства, направленныя на борьбу с дороговизной.

3. Необходимо дѣятельное участіе представителей кооперативныхъ организацій въ лицѣ ихъ союзовъ и кооперативныхъ комитетовъ въ инстанціяхъ, кои будутъ вѣдать урегулированіе транспорта.

4. Кооперативамъ и ихъ союзамъ, какъ учрежденіямъ, преслѣдующимъ цѣли удовлетворенія потребностей населенія, должно принадлежать при установленіи очередей на грузы преимущественное передъ частными торговцами и предпринимателями право отправки и полученія грузовъ.

5. Принимая во вниманіе, что кооперативы уже оказали и могутъ оказать громадное вліяніе въ борьбѣ съ дороговизной, какъ самодѣятельныя организаціи потребителей и ячейки (школы) гражданственности и культуры, что какъ таковыя они могутъ достичь наилучшихъ результатовъ въ этой борьбѣ при условіи предоставленія имъ свободной самодѣятельности безъ всякой сторонней опеки (исключая обыкновеннаго торговаго надзора), для чего долженъ быть изданъ возможно скорѣе кооперативный законъ, регулирующій всю дѣятельность кооперативовъ, союзовъ и съѣздовъ; до изданія же закона всѣмъ кооперативамъ предоставляется право учреждать свои организаціи явочнымъ порядкомъ.

6. Для планомѣрнаго и согласованнаго участія кооперативовъ въ борьбѣ съ дороговизной и упорядоченія хозяйственной жизни страны желательна организація Всероссійскаго Кооперативнаго Союза.

Объ объединеніи дѣятельности городскихъ управленій и кооперативовъ.

По докладу В. Н. Зельгейма.

I. Общія положенія.

1. Заданія потребительской коопераціи и городскихъ самоуправленій, становящихся на путь удовлетворенія интересовъ потребителей, по существу идентичны, а потому между ними возможно полное согласованіе дѣятельности.

2. Всѣ хозяйственныя взаимоотношенія между потребительскими кооперативами и городскими самоуправленіями въ дѣлѣ борьбы съ дороговизной должны быть построены на началѣ равноправнаго сотрудничества. Нежелательно, чтобы города и потребительные кооперативы противостояли другъ другу, какъ продавцы и покупатели, такъ какъ это ведетъ къ разъединенію интересовъ и раздробленію силъ и средствъ.

3. Городскія самоуправленія должны оказывать возможно широкое содѣйствіе самоорганизаціи потребителей.

4. Необходимо, по возможности, объединеніе и согласованіе закупочной и заготовочной дѣятельности всѣхъ дѣйствующихъ во имя общественныхъ ин-

тересовъ организацій: правительственныхъ, городскихъ, земскихъ и кооперати ныхъ, работающихъ какъ для удовлетворенія нуждъ населенія, такъ и арміи.

5. Для общаго направленія хозяйственныхъ мѣропріятій по снабжен продуктами населенія и арміи, а также административныхъ мѣръ по борьб съ дороговизной и нормировкѣ хозяйственной жизни, желательно учрежде съ достаточными полномочіями въ законодательномъ порядкѣ центральнаго, о ластныхъ, губернскихъ и мѣстныхъ (уѣздныхъ и другихъ мелкорайонных продовольственныхъ комитетовъ въ составѣ представителей Союзовъ городо и земствъ, городскихъ и земскихъ управъ, кооперативныхъ учрежденій и их союзовъ, рабочихъ организацій и представителей вѣдомствъ.

6. Закупка и заготовка товаровъ для нуждъ довольствія населенія и арм производится по возможности централизованно по порученію и по плану пр довольственныхъ комитетовъ существующими экономическими организаціям кооперативными, земскими, городскими и правительственными на комиссіонных началахъ.

7. Оптовая закупка товаровъ обычно потребительскаго ассортимента п ручается преимущественно союзамъ потребительскихъ кооперативовъ.

8. Необходимо привлеченіе представителей потребительскихъ обществъ их союзовъ къ активному участію въ спеціальныхъ городскихъ комиссіях вѣдающихъ дѣло борьбы съ дороговизной и въ частности къ организаціи хо зяйственно-заготовочныхъ операцій городовъ по продовольствію населенія.

II. Взаимоотношенія въ области распредѣленія продуктов (розничной продажи населенію).

1. Лишь за неимѣніемъ на мѣстахъ потребительныхъ обществъ или н возможностью въ достаточной мѣрѣ расширить ихъ дѣятельность, можетъ бы признано цѣлесообразнымъ организація общественными самоуправленіями (горо дами и земствами) розничныхъ продовольственныхъ лавокъ или складовъ.

2. Городскія (и земскія) продовольственныя лавки должны разсматриватьс какъ мѣропріятія временнаго характера, и муниципалитеты на ряду съ учреж деніями лавокъ должны принимать мѣры содѣйствія къ организаціи новыхъ расширенію существующихъ потребительскихъ кооперативовъ. По мѣрѣ возник новенія потребительныхъ обществъ и ихъ отдѣленій, городскія лавки должн передаваться таковымъ.

3. Потребительныя общества производятъ отпускъ товаровъ потребителям на общихъ основаніяхъ, но для полученія права на поддержку и содѣйствіе с стороны городскихъ самоуправленій должны выполнить слѣдующія условія:

а) товары должны отпускаться на одинаковыхъ условіяхъ всѣм покупателямъ независимо отъ того, состоятъ ли они членами О-ва или нѣтъ;

б) на заборъ не-членовъ должна начисляться въ концѣ года преми въ одинаковыхъ съ членскимъ заборомъ размѣрахъ;

в) невыданная постороннимъ заборщикамъ премія получаетъ общ

полезное назначеніе по соглашенію съ городскими продовольственными комитетами;

г) въ случаѣ желанія городского продовольственнаго комитета ревизіонная комиссія О-ва должна быть пополнена представителемъ комитета.

4. Содѣйствіе городскихъ самоуправленій потребительнымъ обществамъ въ дѣлѣ распредѣленія продуктовъ можетъ выразиться:

а) въ снабженіи ихъ заимообразно оборотными средствами для массовой заготовки товаровъ или поручительствѣ по займамъ, заключаемымъ кооперативами для этой цѣли;

б) въ предоставленіи на льготныхъ условіяхъ городскихъ зданій или земельныхъ участковъ для складовъ товаровъ и открытія отдѣленій;

в) въ предоставленіи возможности въ подходящихъ случаяхъ права пользованія городскими желѣзнодорожными путями для подвоза товаровъ;

г) въ организаціи соединенныхъ предпріятій мѣстныхъ городскихъ самоуправленій и потребительскихъ кооперативовъ, какъ, напримѣръ, пекаренъ, заготовки топлива и другихъ предметовъ для городскихъ управленій.

II. Мѣры содѣйствія со стороны городскихъ самоуправленій и Союза Городовъ самоорганизаціи потребителей.

1. Поддержка ходатайствъ объ утвержденіи уставовъ потребительныхъ обществъ и ихъ союзовъ, а также содѣйствіе скорѣйшему проведенію общекооперативнаго закона.

2. Предоставленіе потребительнымъ обществамъ и ихъ союзамъ, а также учредителямъ таковыхъ, городскихъ помѣщеній для устройства собраній, лекцій и курсовъ.

3. Организація и содѣйствіе кооперативнымъ учрежденіямъ въ организаціи курсовъ по потребительской коопераціи.

4. Субсидированіе кооперативныхъ организацій на содержаніе инструкторовъ по потребительской коопераціи для нуждъ городского населенія.

5. Допущеніе организаціи потребителей района дѣйствія городскихъ общественныхъ лавокъ къ участію въ направленіи и контролѣ ихъ дѣятельности и передача этихъ лавокъ потребительскимъ кооперативамъ по мѣрѣ организаціи таковыхъ.

О реализаціи урожая и о дѣятельности банковъ.

По докладамъ Коммиссіи 1 секціи.

I. Признавая вопросъ объ упорядоченіи условій реализаціи урожая 1915 года совершенно неотложнымъ, Совѣщаніе проситъ Главный Комитетъ Всероссійскаго Союза Городовъ: 1) немедленно разработать вопросъ о правильной постановкѣ дѣла снабженія продовольствіемъ арміи и населенія. 2) Разработать вопросы: а) объ учетѣ производства, обмѣна и транспорта продуктовъ

массоваго потребленія, б) объ образованіи, въ виду неудовлетворительности нынѣ существующей организаціи, центральнаго продовольственнаго учрежденія, съ привлеченіемъ къ этому дѣлу общественныхъ организацій страны и мѣстныхъ распорядительныхъ органовъ; в) о способахъ ликвидаціи урожая 1915 г.; г) объ урегулированіи внѣшней торговли хлѣбомъ.

При этомъ Совѣщаніе выражаетъ пожеланіе, чтобы Комиссія для разработки этихъ вопросовъ была съ самаго начала обезпечена средствами, необходимыми для успѣшнаго развитія ея дѣятельности и чтобы къ участію въ ея трудахъ были привлечены представители общественныхъ организацій.

II. Совѣщаніе признаетъ, что должны быть приняты мѣры для борьбы съ злоупотребленіями въ области спекулятивной дѣятельности банковъ (начиная отъ воздѣйствія со стороны Государственнаго банка до реквизицій включительно).

Спекуляціи банковъ и крупнаго торговаго капитала, поскольку такая спекуляція способствуетъ ненормальному возвышенію цѣнъ на продукы массоваго потребленія, должны быть противопоставлены планомѣрная дѣятельность централизованнаго продовольственнаго учрежденія, дѣятельность кооперативовъ, городскихъ и земскихъ учрежденій.

О введеніи земскихъ учрежденій.

По предложенію Совѣщанія представителей городскихъ общественныхъ организацій Кавказа, Сибири и Степного Края принята слѣдующая резолюція:

Признавая дѣло введенія земскихъ учрежденій въ губерніяхъ и областяхъ Кавказа, Сибири, Степного Края и Сѣверо-Западнаго Края совершенно неотложнымъ, при чемъ земская реформа ни въ какомъ случаѣ не можетъ быть отложена до окончанія войны, такъ какъ успѣшный исходъ таковой зависитъ отъ мобилизаціи общественныхъ силъ и прочной организаціи тыла на всемъ пространствѣ имперіи, — Совѣщаніе признаетъ необходимымъ довести объ этомъ до свѣдѣнія правительства и просить Членовъ Государственной Думы, присутствующихъ на Совѣщаніи, а также всѣхъ депутатовъ отъ означенныхъ мѣстностей, принять съ своей стороны мѣры къ немедленному проведенію въ Государственной Думѣ соотвѣтствующихъ законопроектовъ.

О созывѣ совѣщанія представителей больничныхъ кассъ.

По предложенію кн. **Д. И. Шаховского** принята слѣдующая резолюція:

Для дальнѣйшей разработки мѣръ къ упорядоченію рабочаго вопроса признать неотложно необходимымъ немедленный созывъ при Министерствѣ Торговли и Промышленности особаго совѣщанія представителей всѣхъ больничныхъ кассъ имперіи.

О таксировкѣ продуктовъ.

По докладу **Н. А. Свавицкаго.**

1. Въ прошломъ таксы, составляемыя большею частью на основаніи показаній торговцевъ, санкціонируютъ повышенныя цѣны. При существующихъ у насъ условіяхъ онѣ по большей части неспособны остановить ростъ цѣнъ, но паденіе ихъ задерживаютъ.

2. Въ виду возможности при современныхъ условіяхъ разнообразныхъ способовъ обхода, нѣтъ гарантій выполненія таксъ.

3. Областная и всероссійская таксировка, при современной постановкѣ таксирующихъ органовъ, мыслимая лишь при регулированіи производства и торговли и непрерывномъ учетѣ запасовъ товаровъ, невозможны.

4. Таксы въ будущемъ должны являться только частью цѣлостной системы мѣръ, направленныхъ къ регулированію производства, обмѣна и транспорта, при правильной регистраціи всѣхъ элементовъ товарообмѣна, возможной только при реорганизаціи учрежденій, вѣдающихъ продовольственнымъ дѣломъ какъ въ центрѣ, такъ и на мѣстахъ.

5. Исполнительными органами, таксирующими на мѣстахъ, должны быть особыя комиссіи, составленныя изъ представителей мѣстнаго самоуправленія, кооперативовъ, потребительныхъ, профессіональныхъ и иныхъ общественныхъ организацій, безъ послѣдующаго утвержденія, но съ правомъ отмѣны Центральнымъ Продовольственнымъ Органомъ.

6. Признавая неудовлетворительной существовавшую практику массовыхъ закупокъ для арміи, Совѣщаніе признаетъ недопустимымъ никакое единоличное установленіе цѣнъ, помимо органовъ мѣснаго самоуправленія, даже для военныхъ цѣлей, при чемъ полагаетъ, что цѣны на массовыя закупки должны устанавливаться на одинаковыхъ принципахъ по всей Россіи, основанныхъ на объективныхъ данныхъ (обычныя мѣстныя цѣны, измѣненія условій производства и проч.).

7. Возбужденный предшествущимъ § вопросъ объ основаніяхъ для установленія нормальныхъ цѣнъ на продукты первой необходимости и въ частности на зерно новаго урожая, въ виду малой разработанности, передать для срочной разработки въ Экономическое Совѣщаніе при Всероссійскомъ Союзѣ городовъ.

Объ урегулированіи транспорта

по докладамъ А. Н. Фролова, П. П. Юренева и А. М. Арцимовича.

I. Обзоръ дѣятельности желѣзныхъ дорогъ въ годъ войны, въ связи съ постановкой желѣзнодорожнаго хозяйства въ предшествовавшій періодъ, убѣждаетъ Совѣщаніе, что переживаемыя нынѣ желѣзнодорожныя затрудненія являются слѣдствіемъ недостатка желѣзныхъ дорогъ вообще, отсутствія планомѣрности въ развитіи сѣти и веденія желѣзно-дорожнаго хозяйства на принципѣ частно-коммерческаго предпріятія; а также недостаточной мощности существующихъ

линій и неспособности дѣйствующихъ желѣзно-дорожныхъ органовъ справиться съ нуждами военнаго времени.

Всѣ принятыя Министерствомъ до настоящаго времени техническія мѣры равно какъ и мѣры, которыя обязательно необходимы, какъ-то: 1) созданіе условій, при которыхъ отечественные вагоностроительные заводы могли бы нынѣ расширить свою дѣятельность, и 2) безотлагательная организація на все время войны непрерывнаго, круглыя сутки, производства, нагрузки и выгрузки товарныхъ вагоновъ, не могутъ разрѣшить переживаемый кризисъ.

Констатируя поэтому, что состояніе желѣзныхъ дорогъ таково, что задача удовлетворенія въ полной мѣрѣ всѣхъ потребностей народнаго хозяйства при всемъ напряженіи желѣзнодорожнаго механизма недостижима, Совѣщаніе считаетъ категорически необходимымъ систематическое регулизованіе производства, обмѣна, потребленія и транспорта, въ цѣляхъ планомѣрнаго возможно менѣе болѣзненнаго разрѣшенія народно-хозяйственнаго кризиса.

Такая колоссальная задача непосильна для существующихъ организацій и нашей странѣ, какъ и ея союзникамъ и противникамъ, участникамъ міровой войны, необходимо создать организацію всѣхъ дѣеспособныхъ силъ націи, во главѣ съ правительствомъ, которое должно стать отвѣтственнымъ выразителемъ мысли и воли борющейся за достойное историческое существованіе націи.

II. Совѣщаніе выражаетъ пожеланіе, чтобы 1) въ управленія желѣзныхъ дорогъ были приглашаемы представители продовольственныхъ организацій, 2) въ работѣ порайонныхъ комитетовъ, которыя являются спеціальными организаціями мѣстнаго самоуправленія въ желѣзно-дорожномъ дѣлѣ, были немедленно въ административномъ порядкѣ привлечены въ большемъ, чѣмъ нынѣ объемѣ представители мѣстнаго населенія съ правомъ рѣшающаго голоса, въ особенности представители городовъ и кооперативныхъ организацій, 3) чтобы въ центральные комитеты по регулированію массовой перевозки грузовъ также были привлечены представители мѣстнаго самоуправленія, земскаго и городскаго Союзовъ и центральныхъ кооперативныхъ организацій.

О реквизиціяхъ

по докладу В. Г. Михайловскаго.

Осуждая общую практику реквизицій въ первый годъ войны и признавая реквизиціи крайнимъ средствомъ обезпеченія арміи и населенія необходимыми продуктами, Совѣщаніе находитъ: 1) что реквизиціи должны быть производимы тѣми же учрежденіями и при той же степени освѣдомленности объ условіяхъ рынка, что и таксы. О цѣляхъ реквизиціи и ея условіяхъ населеніе должно быть широко оповѣщаемо печатью, освобожденной отъ стѣсненія цензуры, 2) реквизиціи должны примѣняться въ цѣляхъ обезпеченія арміи и населенія необходимыми продуктами и борьбы съ спекулятивнымъ повышеніемъ цѣнъ, а потому прежде всего настигать спекулятивные запасы товаровъ какъ у производителей, такъ и торговцевъ и особенно у банковъ; 3) реквизиціи отнюдь

не должны примѣняться къ запасамъ, сосредоточеннымъ общественными учреждеиями для нуждъ населенія (продовольственныхъ и сѣмянныхъ), а равно и запасамъ для производства различныхъ общественно необходимыхъ продуктовъ и для личнаго потребленія, а также и грузамъ, находящимся въ пути слѣдованія; 4) вообще реквизиціи могутъ быть производимы только въ соотвѣтствіи съ планомъ заготовки на всю текущую хозяйственную кампанію, выработаннымъ органами, которые будутъ призваны вѣдать все продовольственное дѣло въ странѣ; 5) вопросъ о массовой реквизиціи продуктовъ на мѣстѣ ихъ производства (уголь, нефть, сахаръ) при недѣйствительности установленныхъ нормальныхъ цѣнъ, поручить срочно разработать тѣмъ же учрежденіямъ (Экономическому Совѣщанію В. С. Г. и Чупровскому Обществу), которымъ поручено разработать вопросъ о нормальныхъ цѣнахъ.

О запрещеніи вывоза изъ отдѣльныхъ районовъ.

По докладу С. Н. Прокоповича.

1. При современной организаціи народнаго хозяйства, когда населеніе промышленныхъ центровъ и крупныхъ городовъ питается хлѣбомъ, производимымъ за сотни и тысячи верстъ, запрещеніе вывоза хлѣба изъ хлѣбородныхъ губерній и областей является мѣрой крайне вредной, взвинчивающей въ потребительныхъ центрахъ цѣны до высоты голодныхъ.

2. Столь же вредны и запрещенія вывоза съ мѣстъ потребленія. Если тотъ или другой продуктъ вывозится изъ даннаго города, то это показываетъ, что въ другомъ мѣстѣ потребность въ немъ еще болѣе остра, чѣмъ въ этомъ городѣ. Съ народно-хозяйственной точки зрѣнія удовлетворенію подлежатъ прежде всего самыя острыя потребности. И лишь съ узко-мѣстной точки зрѣнія можно стремиться къ обезпеченію потребностей родного города, въ ущербъ снабженію сосѣднихъ мѣстностей.

3. Запрещенія вывоза представляютъ собою довольно простыя мѣропріятія, пока они касаются уже имѣющихся запасовъ. Но какъ только они распространяются на продукты, которыя должны быть подвезены,—вопросъ осложняется до крайности. Запрещеніе вывоза фатально развивается тогда въ цѣлую систему административныхъ мѣръ, регулирующихъ торговлю ими и ихъ производство. Вслѣдствіе чего въ будущемъ запрещеніе вывоза кѣмъ бы то ни было—недопустимо.

4. Въ такіе критическіе моменты, какъ переживаемый нами, привлеченіе общественныхъ организацій къ упорядоченію товарообмѣна является единственнымъ правильнымъ выходомъ. Но когда за проведеніе этихъ мѣръ берется полицейская власть, онѣ имѣютъ результатомъ лишь еще большее разстройство производительныхъ силъ страны.

Объ учетѣ производства, обмѣна и транспорта продуктовъ массовагo потребленія.

По докладу В. Г. Громана.

Совѣщаніе высказываетъ слѣдующія пожеланія.

1. Признать принципіально необходимымъ въ цѣляхъ правильнаго регулированія товарообмѣна перепись посѣвныхъ площадей, урожаевъ и запасовъ, потребляющаго населенія и скота, а также производства предметовъ и топлива.

2. Признать необходимымъ срочно разработать всѣ имѣющіяся данныя об обычныхъ соотношеніяхъ производства и потребленія, а также условій транспорт и торговли по отдѣльнымъ районамъ и внесенныхъ войной въ эти соотношен измѣненіяхъ.

3. Признать неотложнымъ текущую регистрацію транспорта, цѣнъ, орг низацію торговли и текущаго производства.

4. Произвести регистрацію предпріятій, могущихъ работать въ цѣлях снаряженія арміи.

5. Обратить вниманіе правительства, земскихъ и городскихъ учрежден на крайнюю необходимость обратить всѣ силы ихъ статистическихъ органов на собираніе и срочную разработку тѣхъ свѣдѣній, которыя должны лечь в основу планомѣрной, въ интересахъ обстоятельствъ военнаго времени, работ по выясненію запасовъ, рода и размѣра производства, транспорта и распредѣле нія предметовъ, необходимыхъ для питанія населенія и для промышленност а также по выясненію, при содѣйствіи профессіональныхъ и другихъ организаці количества и распредѣленія рабочихъ силъ въ Имперіи.

6. Объединить статистическія силы путемъ созданія такого центра, состо щаго изъ представителей правительства, общественныхъ учрежденій, ученых обществъ и другихъ организацій, который намѣтилъ бы программу предсто щихъ работъ и указалъ бы кому, что и къ какому сроку надо сдѣлать для до стиженія поставленной цѣли, а впослѣдствіи заняться обобщеніемъ собранных различными учрежденіями и организаціями свѣдѣній для полученія необходимых выводовъ.

7. Просить Главный Комитетъ Всероссійскихъ Союзовъ Городовъ и Земств совмѣстно взять на себя иниціативу какъ въ возбужденіи вопроса въ законода тельномъ порядкѣ о производствѣ указанныхъ статистическихъ операцій, так и въ фактическомъ приступѣ къ обработкѣ имѣющихся матеріаловъ, въ чем Комитеты могутъ опираться на произведенную работу Чупровскаго Общества а также подвергнуть дальнѣйшему детальному обсужденію планъ переписи и те кущей регистраціи.

О военно-техническихъ организаціяхъ.

По докладамъ Совѣщанія по вопросамъ снабженія и снаряженія арміи.

1. Для успѣшнаго выполненія вставшей передъ страной громадной задачи національной обороны необходимо незамедлительное созданіе при Министерствѣ

вѣдающемъ дѣло снабженія арміи, Центральнаго Органа со всѣми правами и полномочіями правительственныхъ учрежденій, включающаго въ себѣ представителей законодательныхъ учрежденій, земскаго и городского Союзовъ, промышленности, кооперативовъ и профессіональныхъ организацій. Этотъ органъ долженъ состоять изъ ограниченнаго числа лицъ и имѣть широкія распорядительныя полномочія. На обязанности его должно лежать выясненіе потребностей, отысканіе способовъ ихъ удовлетворенія, распредѣленія и выдача заказовъ.

2. Для полнаго согласованія и объединенія дѣятельности общественныхъ и промышленныхъ учрежденій въ дѣлѣ снаряженія арміи и для непосредственнаго руководства всей технической и хозяйственной стороной въ этихъ организаціяхъ необходимо незамедлительное объединеніе центральныхъ организацій Земскаго и Городского Союзовъ и Военно-Промышленнаго Комитета въ одинъ общій руководящій Центральный Комитетъ, находящійся въ Москвѣ и состоящій изъ представителей всѣхъ трехъ вышеперечисленныхъ учрежденій.

3. Для исполненія тѣхъ же функцій на мѣстахъ необходимо созданіе Областныхъ Комитетовъ съ участіемъ въ нихъ представителей земствъ, городовъ, промышленности, научно-техническихъ силъ, кооперативовъ и профессіональныхъ организацій, при чемъ дѣятельность этихъ комитетовъ должна вестись подъ руководствомъ вышеназваннаго Центральнаго Комитета.

Государственная
Народная
Библиотека
№